

Uchwała nr 52/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lipca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Rudna nr XVI(153)2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace przy zabytku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Rudna nr XVI(153)2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace przy zabytku, z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Rudna nr XVI(153)2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace przy zabytku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 22 czerwca 2016 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, oceniając zgodność z prawem badanej uchwały, stwierdziło, co następuje:

Powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 466), art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2014 r. poz. 1446, z późn. zm.) oraz uchwałę Rady Gminy Rudna nr XIII/144/2012 z dnia 14 września 2012 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru, usytuowanych na obszarze Gminy Rudna (ze zm.), Rada Gminy Rudna w § 1 przedmiotowej uchwały postanowiła, że „Udziela dotacji Diecezji Legnickiej z siedzibą w Legnicy, ul. Jana Pawła II nr 1 w wysokości 160 000,00 zł (słownie: sto sześćdziesiąt tysięcy złotych) z przeznaczeniem na dofinansowanie wykonania konserwacji sztukaterii, obramień okiennych i monochromatycznych powierzchni ścian przy polichromiach ściennych M. Willmanna w kościele pw. Św. Józefa w Krzeszowie”.

Wskazany w uchwale kościół pw. Św. Józefa w Krzeszowie, wpisany do rejestru zabytków decyzją Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej we Wrocławiu z dnia 31 lipca 1961 r., znajduje się na obszarze administracyjnym gminy Kamienna Góra, w powiecie kamiennogórskim.

Badana uchwała w sposób istotny narusza prawo. Powołane w jej podstawie prawnej przepisy ustawowe oraz uchwała Rady Gminy Rudna nr XIII/144/2012 z dnia 14 września 2012 r. w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru, usytuowanych na obszarze Gminy Rudna (ze zm.) nie stanowią bowiem upoważnienia dla Rady Gminy Rudna do podjęcia uchwały o udzieleniu dotacji dla podmiotu spoza terenu Gminy Rudna na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku, który jest położony na obszarze administracyjnym innej jednostki samorządu terytorialnego.

Wskazać należy, że gmina, rozumiana jako wspólnota samorządowa utworzona przez mieszkańców na odpowiednim terytorium, realizuje zadania publiczne o znaczeniu lokalnym, które nie zostały zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 1 i art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). W świetle powyższego zadaniem publicznym o charakterze lokalnym nie jest udzielenie

przez Gminę Rudna dotacji z budżetu dla podmiotu na terenie innej jednostki samorządu terytorialnego na dofinansowanie prac przy zabytku niezajdującym się na terytorium Gminy Rudna.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Kompetencje rady gminy w zakresie podejmowania uchwał dotyczących udzielania dotacji ze środków publicznych na ratowanie zabytków zawiera art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, który stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. W oparciu o powyższe upoważnienie ustawowe Rada Gminy podjęła 14 września 2012 r. uchwałę nr XIII/144/2012 w sprawie określenia zasad i trybu udzielania dotacji z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru, usytuowanych na obszarze Gminy Rudna.

Z konstytucyjnej zasady praworządności, wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP, wynika obowiązek organów władzy publicznej działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta wymaga, aby materia regulowana aktem prawnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego, przyjmuje się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podejmowanie uchwał bez podstawy prawnej lub z naruszeniem podstawy ich podjęcia, a także naruszenie przepisów prawa ustrojowego i przepisów prawa materialnego — przez wadliwą ich wykładnię lub błędne zastosowanie — oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96, wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje jednocześnie, że jeżeli Rada Gminy Rudna zamierza udzielić wsparcia finansowego prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku, wpisanym do rejestru zabytków, usytuowanym na obszarze innej jednostki samorządu terytorialnego, to może to uczynić zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w trybie określonym w przepisach art. 216 ust. 2 pkt 5 w związku z art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), w drodze pomocy finansowej na ochronę zabytków dla tej jednostki samorządu terytorialnego (gminy, powiatu, województwa), na której obszarze znajduje się ten zabytek i która jest władna udzielić dotacji dla podmiotu posiadającego tytuł prawny do zabytku.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Rudna przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu


Marek Głód